

# COMUNE DI VILLANOVA DI CAMPOSAMPIERO

Provincia di PADOVA

**PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE**

**SULLA PROPOSTA DI DCC N. 17 DEL 17/07/2020:**

***“ ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO, AI SENSI  
DELL'ART. 175, COMMA 8 DEL D.LGS. N. 267/2000 E  
CONTESTUALE PARZIALE APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI  
AMMINISTRAZIONE”.***

***(Verbale n. 08 del 22/07/2020)***

*IL REVISORE UNICO*

*Andreetta dott. Giandomenico*

**Comune di VILLANOVA DI CAMPOSAMPIERO (PD)**

**Revisore unico**

Verbale n. **08** del **22/07/2020**

**Oggetto: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA SULLA PROPOSTA DI DCC N. 17 DEL 17/07/2020 AVENTE AD OGGETTO: "ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO, AI SENSI DELL'ART. 175, COMMA 8 DEL D.LGS. N. 267/2000 E CONTESTUALE PARZIALE APPLICAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE".**

Questo dì **22 (ventidue)** del mese di **luglio** dell'anno 2020, il sottoscritto Revisore Unico, nominato con DCC n. 23 del 23/05/2018,

**PREMESSO**

- che in data 17/07/2020, tramite messaggio di posta elettronica ordinaria, gli è stata trasmessa la richiesta di parere sulle variazioni di cui all'oggetto, unitamente ai seguenti allegati:

- testo della proposta di delibera;
- e rispettiva documentazione contabile;

- che, in caso di variazioni, l'organo di revisione deve esprimere un parere obbligatorio articolato, come quello sul bilancio di previsione, in termini di coerenza, attendibilità e congruità;

**VISTO**

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL) ed, in particolare le disposizioni di cui al secondo comma, in base alle quali *"le variazioni al bilancio sono di competenza dell'organo consiliare"*;
- il D.P.R. 31 gennaio 1996, n. 194;
- il D.Lgs. 23/6/2011 n.118;
- l'articolo 1, comma 820, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, il quale prevede che, a decorrere dall'anno 2019, in attuazione delle sentenze della Corte costituzionale n. 247 del 29 novembre 2017 e n. 101 del 17 maggio 2018, ... **e tutti i comuni** (senza alcuna esclusione) utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 (armonizzazione dei sistemi contabili) **e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;**
- i principi contabili per gli enti locali emanati dall'Osservatorio per la finanza e contabilità degli enti locali;
- il principio applicato alla contabilità finanziaria (allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011);
- i principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei Dottori commercialisti e degli Esperti contabili;
- lo statuto ed il regolamento di contabilità dell'Ente;
- il parere favorevole espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- il prospetto di VERIFICA EQUILIBRI Allegato n. 10 - Rendiconto della gestione – al DLgs 118/2011;

**ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL:**

<b>NORMATIVA DI RIFERIMENTO</b>
---------------------------------

**GENERALITA'**

L'articolo **193 del TUEL** prevede che:

*"1. Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'art. 162, comma 6.*

*2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e comunque almeno una volta entro il **31 luglio di ciascun anno**, l'organo consiliare provvede con delibera a dare atto del **permanere degli equilibri generali di bilancio** o, in caso di accertamento negativo ad adottare, contestualmente:*

*a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*

*b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;*

*c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità' accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui".*

*La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.*

*3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'art. 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'art. 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.*

*4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo."*

L'articolo **175 comma 8** del TUEL prevede che *"mediante la variazione di **assestamento generale**, deliberata dall'organo consiliare dell'ente entro il **31 luglio di ciascun anno**, si attua la verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva ed il fondo di cassa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio".*

Il R.U. ha rilevato che il regolamento di contabilità dell'ente **non ha previsto una diversa periodicità** per la salvaguardia degli equilibri di bilancio rispetto al termine del 31 luglio.

Al fine di monitorare l'andamento completo della gestione mantenendo l'equilibrio economico finanziario, gli enti locali devono attestare:

- il rispetto del principio del pareggio di bilancio;
- il rispetto di tutti gli equilibri cui il bilancio è sottoposto;
- la coerenza della gestione con gli obiettivi di finanza pubblica;
- la congruità della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità rispetto sia alla normativa vigente sia all'andamento delle entrate soggette a svalutazione;
- la congruità del fondo rischi passività potenziali e dell'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

Nel caso di accertamento negativo, gli enti devono adottare contestualmente:

- le misure necessarie al ripristino del pareggio, qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, della gestione dei residui ed anche, in virtù del nuovo bilancio armonizzato, della gestione di cassa;
- i provvedimenti di ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui all'art. 194 del TUEL;
- l'adeguamento del fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione, nel caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui, o iscritto nel bilancio di previsione, in relazione a eventuali variazioni di bilancio che si rendessero necessarie;
- le misure per integrare il fondo rischi passività potenziali e l'accantonamento per perdite di organismi partecipati.

L'operazione di ricognizione sottoposta all'analisi del Consiglio Comunale ha pertanto una triplice finalità:

- Verificare, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere degli equilibri generali di bilancio;
- Intervenire, qualora gli equilibri di bilancio siano intaccati, deliberando le misure idonee a ripristinare la situazione di pareggio;
- Monitorare, tramite l'analisi della situazione contabile attuale, lo stato di attuazione dei programmi generali intrapresi dall'Ente.

L'articolo 187, comma 1 del D.Lgs. 267/2000 precisa che *"1. Il risultato d'amministrazione è distinto in fondi liberi, fondi vincolati, fondi destinati agli investimenti e fondi accantonati...."*

Il successivo comma 2, così dispone: *"La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione al bilancio, per le finalità di seguito indicate:*

- a) *per la copertura di debiti fuori bilancio;*
- b) *per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art.193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;*
- c) *per il finanziamento di spese d'investimento;*
- d) *per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;*
- e) *per l'estinzione anticipata dei prestiti".*

Il successivo comma 3-bis, stabilisce che *"L'avanzo di amministrazione non vincolato non può essere utilizzato nel caso in cui l'ente si trovi in una delle situazioni previste dagli artt. 195 e 222, fatto salvo l'utilizzo per provvedimenti di riequilibrio di cui all'art.193".*

## EMERGENZA COVID-19

In considerazione delle **condizioni di obiettiva incertezza** sulla quantità delle risorse disponibili per gli enti locali determinata dall'emergenza Covid-19, il legislatore **ha differito al 30 settembre p.v. il termine di cui al comma 2 dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 267 del 2000** (Cfr: Allegato *"Modificazioni apportate in sede di conversione al decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34"* - L. 17-7-2020 n. 77 di conversione del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, recante misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19, pubblicata nella Gazz. Uff. 18 luglio 2020, n. 180, S.O).

Secondo ARCONET (Cfr: FAQ 41/2020), la funzione della variazione di assestamento generale prevista dall'art. 175, comma 8, del tuel, da approvare entro il 31 luglio 2020, **a seguito del rinvio della verifica degli equilibri al 30 settembre 2020**, *"può essere limitata all'adeguamento del*

*bilancio alle risultanze del rendiconto approvato entro il 30 giugno 2020, quali l'utilizzo dell'avanzo o l'applicazione del disavanzo di amministrazione".*

Il rinvio al 30 settembre riguarderebbe, dunque, la sola "verifica degli equilibri"!

In base a tale autorevole opinione (che non si condivide), si sarebbe, pertanto, creato un doppio binario: uno per l'assestamento generale ed uno per la verifica degli equilibri.

Ad avviso dello scrivente, l'**assestamento generale di bilancio** (di tutte le entrate e le spese previste) non può, invece, che avvenire **contestualmente alla verifica degli equilibri**; infatti, esso svolge la funzione di consentire la variazione generale del bilancio proprio al fine di garantire gli equilibri.

## OGGETTO DEL PRESENTE PARERE

Tenuto conto delle condizioni di obiettiva incertezza sulla quantità delle risorse disponibili, riconosciuta dallo stesso legislatore (che ha disposto il rinvio), appare prematura (ed impossibile da esaudire) la richiesta di parere in merito **all'assestamento generale di bilancio** (nel significato sopra precisato) per l'esercizio 2020, in quanto non accompagnata da dati prospettici sufficientemente attendibili.

Tra l'altro, non è stata fornita al R.U., la documentazione riguardante la gestione dei residui, il cui andamento è determinante ai fini del suddetto parere.

Il Revisore Unico, pertanto, prende e dà atto che non sussistono le condizioni per esprimere un parere "**allargato**" **all'assestamento generale di bilancio** per l'esercizio 2020 (si ripete, nel significato sopra precisato, ovvero riguardante tutte le entrate e tutte le spese); l'oggetto del presente parere è da intendersi, quindi, limitato alle sole variazioni di bilancio proposte che si fondano quasi integralmente su maggiori entrate dei titoli 2 e 4, considerate a prescindere dall'evoluzione futura, prevedibilmente negativa, dell'entrata e della spesa, nel complesso considerate, nella gestione di competenza e in conto residui.

## ANALISI DELLA DOCUMENTAZIONE

Il R.U. osserva preliminarmente:

- che nella *proposta di DCC N. 17 DEL 17/07/2020* viene dato atto che:

- *non esistono debiti fuori bilancio riconoscibili a norma dell'art. 194 del TUEL;*
- *permangono gli equilibri di bilancio;*

- come, con delibera n. **13** in data **26/06/2020**, il Consiglio Comunale abbia approvato il rendiconto **2019** (cfr: Relazione del R.U. Verbale n. Verbale n. 05 del 29 maggio 2020), determinando un risultato di amministrazione di euro 191.360,76 così composto:

<b>AVANZO AMMINISTRAZIONE ESERCIZIO PRECEDENTE (2018)</b>	<b>230.550,58</b>
(+/-) RETTIFICHE AI RESIDUI INIZIALI	- 74.884,51
<b>AVANZO AMMINISTRAZIONE ESERCIZIO PRECEDENTE RETTIFICATO</b>	<b>155.666,07</b>
GESTIONE DI COMPETENZA (accertamenti - impegni)	- 25.637,02
SALDO FPV	61.331,71
<b>AVANZO/DISAVANZO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA RETTIFICATO</b>	<b>35.694,69</b>
<b>AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ESERCIZIO 2019</b>	<b>191.360,76</b>

	2018	2019
Risultato d'amministrazione (A)	€ 230.550,58	€ 191.360,76
<i>composizione del risultato di amministrazione:</i>		
Parte accantonata (B)	€ 148.294,16	€ 65.111,67
Parte vincolata (C)	€ -	€ -
Parte destinata agli investimenti (D)	€ 24.080,78	€ 9.698,99
Parte disponibile (E= A-B-C-D)	€ 58.175,64	€ 116.550,10

- come, dopo l'approvazione del **bilancio di previsione** (DCC n. 43 del 23.12.2019), per quanto riguarda le variazioni di bilancio,

- risultano le seguenti deliberazioni di variazione del **Consiglio Comunale**;
  - **DCC n. 5** del 21.05.2020 per la "Ratifica deliberazioni giuntali n. 26 del 26.03.2020, 27 del 02.04.2020 e 39 del 07.05.2020 aventi ad oggetto: "Approvazione di variazioni urgenti al bilancio di previsione 2020-2022" (Cfr.: Verbale del R.U. n. 03 del 15/05/2020);
  - **DCC n. 14** del 26/06/2020 avente ad oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 CON PARZIALE DESTINAZIONE DELL'AVANZO DI AMMINISTRAZIONE 2019";
- siano stati adottati i seguenti atti deliberativi della **Giunta comunale**:
  - **DGC n. 5** del 16/01/2020, avente ad oggetto: "APPROVAZIONE VARIAZIONE DI CASSA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022, ANNUALITA' 2020 ...";
  - **DGC n. 23** del 12/03/2020, relativa al ROR;
  - **DGC n. 26** DEL 26.03.2020, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DI VARIAZIONI URGENTI AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022" (c.s. ratificata);
  - **DGC n. 27** DEL 02.04.2020, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DI VARIAZIONI URGENTI AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022" (c.s. ratificata);
  - **DGC n. 39** DEL 07.05.2020, avente ad oggetto "APPROVAZIONE DI VARIAZIONI URGENTI AL BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022" (c.s. ratificata);
- il Responsabile del Servizio Finanziario **non abbia comunicato** al R.U. alcuna variazione di sua competenza ai sensi dell'art. 175, comma 5 – quater lettera a), T.U.E.L.

- come il Responsabile del Servizio Finanziario (RSF) abbia rilasciato in data 17/07/2020 una **dichiarazione**, conservata tra le carte di lavoro del medesimo revisore, secondo la quale:

1. *"... allo stato dei fatti, dei dati in proprio possesso e delle informazioni acquisite dal Responsabile dei Servizi non appaiono emergere condizioni di squilibrio finanziario;*
2. *... sentiti i Responsabili dei Servizi, alla data odierna, non risultano debiti fuori bilancio ne situazioni che possano prevedibilmente generare debiti fuori bilancio;*
3. *... non vi sono variazioni sostanziali dei residui;*
4. *... il FCDE accantonato nel risultato di amministrazione appare adeguato in quanto effettuato nella misura del 100% dei residui attivi passibili di inesigibilità;*
5. *... le spese di personale, alla data odierna, ed in prospettiva di conclusione di esercizio, appaiono rispettare i limiti di legge imposti;*
6. *... in relazione agli altri vincoli di finanza pubblica (spese per consulenze, di formazione, acquisto mobili, etc.) gli stanziamenti al bilancio di previsione sono stati fatti tutti nel limite di quanto imposto dalla normativa e che tali spese non sono oggetto di variazione se non in diminuzione".*

Tutto ciò premesso, il Revisore Unico ha preso in esame le variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, **per titoli**, come sinteticamente evidenziato negli schemi che seguono:

TITOLO	ANNUALITA' 2020 COMPETENZA	BILANCIO APPROVATO	VARIAZIONI +/- (*)	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/- (**)	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti		80.159,49	80.159,49	-	80.159,49
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale		41.403,30	41.403,30	-	41.403,30
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		30.000,00	30.000,00	1.472,31	31.472,31
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			-	-	-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.399.100,00		1.399.100,00	-	1.399.100,00
2	Trasferimenti correnti	706.149,87	64.215,22	770.365,09	46.618,21	816.983,30
3	Entrate extratributarie	234.199,52	5.000,00	239.199,52	-	239.199,52
4	Entrate in conto capitale	337.500,00	181.200,00	518.700,00	15.000,00	533.700,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie			-	-	-
6	Accensione prestiti			-	-	-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	700.000,00		700.000,00	-	700.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	941.000,00		941.000,00	-	941.000,00
<b>totale</b>		<b>4.317.949,39</b>	<b>250.415,22</b>	<b>4.568.364,61</b>	<b>61.618,21</b>	<b>4.629.982,82</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>4.317.949,39</b>	<b>401.978,01</b>	<b>4.719.927,40</b>	<b>63.090,52</b>	<b>4.783.017,92</b>

	Disavanzo di amministrazione			-		-
1	Spese correnti	2.228.764,73	179.374,71	2.408.139,44	48.090,52	2.456.229,96
2	Spese in conto capitale	351.000,00	222.603,30	573.603,30	15.000,00	588.603,30
3	Spese per incremento di attività finanziarie			-	-	-
4	Rimborso di prestiti	97.184,66	-	97.184,66	-	97.184,66
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	700.000,00		700.000,00	-	700.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	941.000,00		941.000,00	-	941.000,00
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>4.317.949,39</b>	<b>401.978,01</b>	<b>4.719.927,40</b>	<b>63.090,52</b>	<b>4.783.017,92</b>

(\*) In questa colonna sono riepilogate le variazioni anteriori a quelle della presente proposta.

(\*\*) In questa colonna sono riepilogate le variazioni di cui alla presente proposta.

TITOLO	ANNUALITA' 2020 CASSA	BILANCIO APPROVATO	VARIAZIONI +/- (*)	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/- (**)	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-	-	-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-	-	-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione			-	-	-
	<b>FONDO DI CASSA</b>		471.513,54	471.513,54	-	471.513,54
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	1.610.414,35	- 182.563,22	1.427.851,13	-	1.427.851,13
1	<i>Trasferimenti correnti</i>	719.587,29	74.820,10	794.407,39	46.618,21	841.025,60
2	<i>Entrate extratributarie</i>	331.543,52	- 87.761,74	243.781,78	-	243.781,78
3	<i>Entrate in conto capitale</i>	547.350,00	185.567,98	732.917,98	15.000,00	747.917,98
4	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>			-	-	-
5	<i>Accensione prestiti</i>			-	-	-
6	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	700.000,00		700.000,00	-	700.000,00
7	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	941.540,00	2.700,00	944.240,00	-	944.240,00
9	<b>totale</b>	<b>4.850.435,16</b>	<b>- 7.236,88</b>	<b>4.843.198,28</b>	<b>61.618,21</b>	<b>4.904.816,49</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>4.850.435,16</b>	<b>- 7.236,88</b>	<b>5.314.711,82</b>	<b>61.618,21</b>	<b>5.376.330,03</b>
	<i>Disavanzo di amministrazione</i>				-	-
1	<i>Spese correnti</i>	2.443.395,17	73.870,96	2.517.266,13	48.090,52	2.565.356,65
2	<i>Spese in conto capitale</i>	564.068,32	249.635,63	813.703,95	15.000,00	828.703,95
3	<i>Spese per incremento di attività finanziarie</i>			-	-	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	97.184,66		97.184,66	-	97.184,66
5	<i>Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere</i>	700.000,00		700.000,00	-	700.000,00
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	960.831,47	23.864,85	984.696,32	-	984.696,32
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>4.765.479,62</b>	<b>347.371,44</b>	<b>5.112.851,06</b>	<b>63.090,52</b>	<b>5.175.941,58</b>
	<b>SALDO DI CASSA</b>	<b>84.955,54</b>		<b>201.860,76</b>		<b>200.388,45</b>

(\*) In questa colonna sono riepilogate le variazioni anteriori a quelle della presente proposta.

(\*\*) In questa colonna sono riepilogate le variazioni di cui alla presente proposta.

**Il revisore dà atto che l'importo del titolo 4 dell'Entrata, colonna "BILANCIO ATTUALE" deve intendersi così rettificato (€ 732.917,98) rispetto al corrispondente importo di € 572.917,98, riportato nell'analogo prospetto a pagina 5 del verb. 06 del 17/06/2020, viziato da mero errore materiale (variazione di € +80.000, inserita, invece, con segno opposto).**

TITOLO	ANNUALITA' 2021 COMPETENZA					
		BILANCIO APPROVATO	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti			-		-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-		-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione			-		-
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			-		-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.392.100,00		1.392.100,00		1.392.100,00
2	Trasferimenti correnti	706.149,87		706.149,87		706.149,87
3	Entrate extratributarie	241.199,52		241.199,52		241.199,52
4	Entrate in conto capitale	968.000,00		968.000,00		968.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	-		-		-
6	Accensione prestiti	-		-		-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	700.000,00		700.000,00		700.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	941.000,00		941.000,00		941.000,00
<b>totale</b>		<b>4.948.449,39</b>	<b>-</b>	<b>4.948.449,39</b>	<b>-</b>	<b>4.948.449,39</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>4.948.449,39</b>	<b>-</b>	<b>4.948.449,39</b>	<b>-</b>	<b>4.948.449,39</b>
	Disavanzo di amministrazione					-
1	Spese correnti	2.236.504,02		2.236.504,02		2.236.504,02
2	Spese in conto capitale	981.500,00		981.500,00		981.500,00
3	Spese per incremento di attività finanziarie			-		-
4	Rimborso di prestiti	89.445,37		89.445,37		89.445,37
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	700.000,00		700.000,00		700.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	941.000,00		941.000,00		941.000,00
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>4.948.449,39</b>	<b>-</b>	<b>4.948.449,39</b>	<b>-</b>	<b>4.948.449,39</b>

TITOLO	ANNUALITA' 2022 COMPETENZA					
		BILANCIO APPROVATO	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ATTUALE	VARIAZIONI +/-	BILANCIO ASSESTATO
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti					-
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale			-		-
	Utilizzo avanzo di Amministrazione			-		-
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente			-		-
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.392.100,00		1.392.100,00		1.392.100,00
2	Trasferimenti correnti	706.149,87		706.149,87		706.149,87
3	Entrate extratributarie	241.199,52		241.199,52		241.199,52
4	Entrate in conto capitale	1.038.000,00		1.038.000,00		1.038.000,00
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie			-		-
6	Accensione prestiti			-		-
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	700.000,00		700.000,00		700.000,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	941.000,00		941.000,00		941.000,00
<b>totale</b>		<b>5.018.449,39</b>	<b>-</b>	<b>5.018.449,39</b>	<b>-</b>	<b>5.018.449,39</b>
	<b>totale generale delle entrate</b>	<b>5.018.449,39</b>	<b>-</b>	<b>5.018.449,39</b>	<b>-</b>	<b>5.018.449,39</b>
	<i>Disavanzo di amministrazione</i>					-
1	Spese correnti	2.236.504,02		2.236.504,02		2.236.504,02
2	Spese in conto capitale	1.051.500,00		1.051.500,00		1.051.500,00
3	Spese per incremento di attività finanziarie			-		-
4	Rimborso di prestiti	89.445,37		89.445,37		89.445,37
5	Chiusura anticipazioni da istituto Tesoriere/Cassiere	700.000,00		700.000,00		700.000,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	941.000,00		941.000,00		941.000,00
	<b>totale generale delle spese</b>	<b>5.018.449,39</b>	<b>-</b>	<b>5.018.449,39</b>	<b>-</b>	<b>5.018.449,39</b>

Il Revisore Unico procede ora all'analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale, riepilogate, **per titoli**, come segue:

<b>2020</b>		
FPV entrata		
Minori spese (programmi)		13.245,00
Minore FPV spesa (programmi)		-
Maggiori entrate (tipologie)		61.618,21
Avanzo di amministrazione		1.472,31
	<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>76.335,52</b>
Minori entrate (tipologie)		-
Maggiori spese (programmi)		76.335,52
Maggiore FPV spesa (programmi)		-
	<b>TOTALE NEGATIVI</b>	<b>76.335,52</b>

-

<b>2021</b>		
FPV entrata		
Minori spese (programmi)		
Minore FPV spesa (programmi)		
Maggiori entrate (tipologie)		
Avanzo di amministrazione		
	<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>-</b>
Minori entrate (tipologie)		
Maggiori spese (programmi)		
Maggiore FPV spesa (programmi)		
	<b>TOTALE NEGATIVI</b>	<b>-</b>

<b>2022</b>		
FPV entrata		
Minori spese (programmi)		
Minore FPV spesa (programmi)		
Maggiori entrate (tipologie)		
Avanzo di amministrazione		
	<b>TOTALE POSITIVI</b>	<b>-</b>
Minori entrate (tipologie)		
Maggiori spese (programmi)		

Le **maggiori entrate** previste sono così suddivise:

<b>titolo</b>	<b>tipologia/cat/cap</b>	<b>descrizione</b>	<b>variazione</b>	<b>riepilogo per titolo</b>
2	01.01.01	RIPARTO FONDO POLITICHE FAMIGLIA - CONTRIBUTO CENTRI ESTIVI	14.803,62	
2	01.01.02	CONTRIBUTO REGIONALE PER ATTIVITA' SOCIALI	2.544,31	
2	01.01.02	CONTRIBUTO REGIONE VENETO PER EMERGENZA SOCIALE (vincolato capitolo uscita 1882)	2.750,07	
2	01.01.02	CONTRIBUTO REGIONALE SOSTEGNO ALL'ABITARE (vedi uscita 10870)	4.520,21	
2	01.03.02	CONTRIBUTO FONDAZIONE CARIPARO PER CENTRI ESTIVI	22.000,00	46.618,21
4	02.01.02	CONTRIBUTO REGIONALE - FESR ADEGUAMENTO E ADATTAMENTO FUNZIONALE DEGLI SPAZI E DELLE AULE	15.000,00	15.000,00
		<b>totale maggiori entrate</b>	<b>61.618,21</b>	<b>61.618,21</b>

Si riepilogano, in dettaglio, qui di seguito, le **maggiori spese** previste per il 2020:

titolo	mis/progr/tit	descrizione	parz.	variazione x miss.
1	01.02-1	SPESE PER RISCALDAMENTO MUNICIPIO+ SALE COMUNALI	6.000,00	
1	01.02-1	SPESE PER AUTOMEZZI - MANUTENZIONI	2.500,00	
1	01.06-1	STIPENDI AL PERSONALE UFFICIO TECNICO - ASSEGNI FAMILIARI	1.800,00	
1	01.11-1	SERVIZI INFORMATICI - CANONI MANUTENZIONE SOFTWARE MUNICIPIO , BIBLIOTECA,INTERNET	1.000,00	11.300,00
1	05.02-1	ATTIVITA' CULTURALI- MANIFESTAZIONI MOSTRE E CERIMONIE	1.745,00	1.745,00
1	08.01-1	GESTIONE PARCO ZOOFILO S. FRANCESCO- trasferimento fondi a ULSS	200,00	200,00
1	12.01-1	CENTRI ESTIVI ED ATTIVITA' PARASCOLASTICHE - CONTRIBUTI	36.803,62	
1	12.04-1	PREVENZIONE POVERTA' EDUCATIVA	3.280,47	
1	12.05-1	CONTRIBUTI EMERGENZA SOCIALE - TRASFERIMENTO FONDI REGIONALI (vedi entrata capitolo 2069)	2.750,07	
1	12.06-1	PROGETTO SOSTEGNO ALL'ABITARE (vedi entrata 20540)	5.256,36	48.090,52
		<b>totale maggiori spese titolo 1</b>	<b>61.335,52</b>	<b>61.335,52</b>
2	04.02-5	ADEGUAMENTO E ADATTAMENTO FUNZIONALE DEGLI SPAZI E DELLE AULE DIDATTICHE IN CONSEGUENZA DELL	15.000,00	15.000,00
		<b>totale maggiori spese titolo 2</b>	<b>15.000,00</b>	<b>15.000,00</b>
		<b>totale maggiori spese titolo 4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTALE USCITE</b>			<b>76.335,52</b>	<b>76.335,52</b>

RIEP. X MISSIONE	
MISSIONE 1	11.300,00
missione 4	15.000,00
MISSIONE 5	1.745,00
MISSIONE 8	200,00
MISSIONE 12	48.090,52
	<b>76.335,52</b>

L'avanzo di amministrazione è stato, fin qui (compresa la presente variazione), così applicato:

	per spese		totale avanzo applicato
	di investimento	correnti	
avanzo applicato in precedenza		30.000,00	<b>30.000,00</b>
avanzo applicato con la presente variazione		1.472,31	<b>1.472,31</b>
	-	<b>31.472,31</b>	<b>31.472,31</b>

Il R.U. prende atto che l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione disponibile (**essendo finalizzato alla copertura di spese correnti non permanenti**) rispetta le previsioni di cui all'art. 187 del TUEL, il quale prevede che esso possa avvenire (in ordine di priorità):

- per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari<sup>1</sup>;

<sup>1</sup> Allegato n. 4/2 al D.Lgs 118/2011 - PRINCIPIO CONTABILE APPLICATO CONCERNENTE LA CONTABILITA' FINANZIARIA

## 9.2 Il risultato di amministrazione

....

La quota libera del risultato di amministrazione può essere utilizzata con il bilancio di previsione o con provvedimento di variazione di bilancio, solo a seguito dell'approvazione del rendiconto, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- per la copertura dei debiti fuori bilancio;

- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti....

**Considerato quanto precede, il Revisore unico attesta che le variazioni proposte sono:**

- Attendibili sulla base dell'esigibilità delle entrate previste;
- Congrue sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- Coerenti in relazione al Dup 2020-2022 (Cfr: nota di aggiornamento approvata con DCC n. 42 del 23/12/2019).

**Il Revisore ha verificato che con la variazione apportata in bilancio gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del Tuel sono così assicurati (Dm 01/08/2019)<sup>2</sup>:**

---

*b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio (per gli enti locali previsti dall'articolo 193 del TUEL) ove non possa provvedersi con mezzi ordinari. **Per mezzi ordinari si intendono tutte le possibili politiche di contenimento delle spese e di massimizzazione delle entrate proprie, senza necessariamente arrivare all'esaurimento delle politiche tributarie regionali e locali. E' pertanto possibile utilizzare l'avanzo libero per la salvaguardia degli equilibri senza avere massimizzato la pressione fiscale;***

.....

2 A partire dall'esercizio 2019, le seguenti voci del prospetto «O/2) *Equilibrio di bilancio di parte corrente*», «O/3) *Equilibrio complessivo di parte corrente*», «Z/2) *Equilibrio di bilancio in c/capitale*», «Z/3) *Equilibrio complessivo in c/capitale*», «W/2) *Equilibrio di bilancio*» e «W/3) *Equilibrio complessivo*» hanno finalità conoscitiva.

Va, peraltro, sottolineato come la loro efficacia conoscitiva ai fini del conseguimento degli equilibri si renda manifesta solo in sede di rendiconto, in presenza di risorse vincolate non ancora impegnate e di accantonamenti (che, com'è noto, non danno luogo ad impegni) che vanno a nettizzare il Risultato di competenza (Acc – Imp).

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2020	2021	2022
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	80.159,49		
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	2.455.282,82 -	2.339.449,39 -	2.339.449,39 -
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	2.456.229,96	2.236.504,02	2.236.504,02
D1) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)			
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F1) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(-)	97.184,66 -	89.445,37 -	89.445,37 -
F2) Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	-	-	-
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-D1-D2-E-F1-F2)</b>		<b>- 17.972,31</b>	<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	31.472,31 -	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
<b>O1) RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE ( O1=G+HH-L+M)</b>		<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>
- Risorse accantonate di parte corrente stanziare nel bilancio dell'esercizio N	(-)			
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio	(-)			
<b>O2) EQUILIBRIO DI BILANCIO DI PARTE CORRENTE</b>	(-)	<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto'(+)/(-)	(-)			
<b>O3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO DI PARTE CORRENTE</b>		<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		2020	2021	2022
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento <sup>(2)</sup>	(+)			-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale iscritto in entrata	(+)	41.403,30	-	-
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	533.700,00	968.000,00	1.038.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)			
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	-	-	-
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	588.603,30	981.500,00	1.051.500,00
U1) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)			
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	-	-	-
<b>Z1) RISULTATO DI COMPETENZA IN C/CAPITALE ( Z1) = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-U1-U2-V+E)</b>		<b>- 13.500,00</b>	<b>- 13.500,00</b>	<b>- 13.500,00</b>
Z/1) Risorse accantonate in c/capitale stanziate nel bilancio dell'esercizio N	(-)			
- Risorse vincolate in c/capitale nel bilancio	(-)			
<b>Z/2) EQUILIBRIO DI BILANCIO IN C/CAPITALE</b>				
- Variazione accantonamenti in c/capitale effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	(-)			
<b>Z3) EQUILIBRIO COMPLESSIVO IN CAPITALE</b>				
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	-	-	-
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	-	-	-
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	-	-	-
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	-	-	-
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	-	-	-
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	-	-	-
<b>EQUILIBRIO FINALE W/1 = O1+Z1+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
Risorse accantonate stanziate nel bilancio dell'esercizio N	(+)			
Risorse vincolate nel bilancio	(+)			
<b>W2/EQUILIBRIO DI BILANCIO</b>				
Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto	(+/-)			
<b>W3/EQUILIBRIO COMPLESSIVO</b>				
<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:</b>				
O1) Risultato di competenza di parte corrente		13.500,00	13.500,00	13.500,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	31.472,31	-	-
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)			
- Risorse accantonate di parte corrente stanziate nel bilancio dell'esercizio N <sup>(1)</sup>	(-)			
- Variazione accantonamenti di parte corrente effettuata in sede di rendiconto (+)/(-) <sup>(2)</sup>	(-)			
- Risorse vincolate di parte corrente nel bilancio <sup>(3)</sup>	(-)			
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali.</b>		<b>- 17.972,31</b>	<b>13.500,00</b>	<b>13.500,00</b>

Infine, il Revisore Unico prende atto che:

- la delibera proposta costituisce, per gli interventi in essa approvati, modifica ed integrazione al bilancio di previsione 2020-2022;
- è assicurato l'obiettivo di pareggio finanziario di competenza.

#### OGGETTIVE LIMITAZIONI AL LAVORO DEL REVISORE

La presente relazione è stata elaborata necessariamente "a distanza", causa il perdurante stato emergenziale da Covid-19 e la ristrettezza dei tempi previsti per il rilascio del parere.

Il sottoscritto R.U. ribadisce nuovamente come il **termine generale di 5 (cinque) giorni** previsto dall'art. 59 del vigente regolamento di contabilità dell'Ente risulti del tutto insufficiente per svolgere scrupolosamente e senza trascuratezze le delicate funzioni cui l'organo di revisione è chiamato e che, conseguentemente, esso **debba essere assolutamente ampliato**.

Non è stato, quindi, possibile effettuare, come sarebbe stato opportuno (nonostante il differimento del termine del 31 luglio al 30 settembre p.v.), una più generale verifica della congruità delle previsioni di entrata e di spesa, alla luce delle prevedibili conseguenze economiche negative dell'emergenza sanitaria.

#### CONCLUSIONI

Tutto ciò premesso e considerato, il sottoscritto Revisore Unico, verificati anche sulla base dell'attestazione del RSF:

- il permanere degli equilibri di bilancio e la coerenza delle previsioni per gli anni 2020-2022, **con esclusivo riguardo e limitatamente alle variazioni di cui all'oggetto**;
- l'inesistenza di altri debiti fuori bilancio, non riconosciuti o non finanziati alla data di redazione del presente parere;

**esprime parere favorevole** in merito alla variazione di bilancio di previsione proposta.

Raccomanda, di riconsiderare (anche prima del termine ultimo del 30 settembre 2020) la quantità delle risorse disponibili alla luce delle conseguenze economiche dell'emergenza Covid-19, nonché la congruità delle previsioni generali di entrata e di spesa, al fine di verificare l'effettivo permanere degli equilibri generali di bilancio o, in difetto, di provvedere tempestivamente agli aggiustamenti necessari.

Letto, confermato, sottoscritto.

San Fior/Villanova CSP, lì 22/07/2020

F.to Andretta Dott. Giandomenico